**НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

**(август-сентябрь 2022 года)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ - 2022**

**Уточнены особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг**

***Постановление Правительства Российской Федерации
от 27 августа 2022 года № 1503*** *«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 года № 454»*

Предусмотрено, что массовые социально значимые услуги могут предоставляться в соответствии с временными порядками, утверждаемыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Скорректированы требования к содержанию указанных временных порядков.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ.**

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Упрощен порядок обжалования контрольно-надзорных мероприятий, проводимых уполномоченными органами во время моратория**

***Постановление Правительства РФ от 17.08.2022 № 1431*** *«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

Поправками, в частности, предусмотрено, что до 2030 года жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц, подаваемая в соответствии с главой 9 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством РФ порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием портала госуслуг) или являющегося индивидуальным предпринимателем.

**Закреплена возможность преобразования электронного документа в машиночитаемом формате в визуальный образ, облегчающий его восприятие человеком**

***Постановление Правительства РФ от 15.08.2022 № 1415*** *«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

Соответствующие дополнения внесены в акты правительства по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг.

Визуальный образ документа должен содержать визуализацию усиленной квалифицированной электронной подписи (УКЭП) органа (организации), которой ранее был подписан электронный документ в машиночитаемом формате.

Установлено, что визуальный образ документа не может быть использован в целях совершения юридически значимых действий без электронного документа в машиночитаемом формате, подписанного УКЭП.

**Ряд актов Правительства РФ по вопросам резервирования земель для государственных или муниципальных нужд приведен в соответствие с действующим законодательством**

***Постановление Правительства РФ от 01.08.2022 № 1362*** *«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

Изменения внесены в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 120-ФЗ, которым предусматривается внесение в ЕГРН сведений о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, а также порядок внесения и объем указанных сведений.

В частности, уточняется, что к решению о резервировании земель прилагается перечень координат характерных точек границ территории, в отношении которой принято решение о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд, в системе координат, используемой для ведения ЕГРН, с указанием погрешности определения таких координат.

Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

**СТРОИТЕЛЬСТВО**

**Внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации**

***Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ*** *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»*

***Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2022 г. № 994*** *«Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и Правил формирования и ведения государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2243»*

С 1 сентября 2022 года устанавливается порядок аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий (далее - аккредитация), которая проводится национальным органом по аккредитации.

***Федеральный закон от 06.12.2021 № 408-ФЗ*** *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

С 1 сентября 2022 года государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на здания, сооружения, для возведения которых необходимо получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, теперь могут проходить одновременно на основании заявления, направленного органом, выдавшим такое разрешение, в Росреестр.

Для этого в заявлении о выдаче разрешения застройщик должен будет указать свое согласие на государственную регистрацию права собственности и сведения об уплате госпошлины. Если объект строился или реконструировался за счет не только застройщика, но и иных лиц, то также потребуется их согласие.

Нововведение не касается МКД и иных объектов, возводимых и реконструируемых в рамках долевого строительства, а также МКД, создаваемых ЖСК. В отношении них, а также, если не получено согласие вышеуказанных лиц, на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию можно будет провести только государственный кадастровый учет объекта, в т. ч. расположенных в нем помещений, машино-мест.

***Федеральный закон от 30.12.2021 № 447-ФЗ*** *«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

С 1 сентября 2022 года вводится обязательная оценка квалификации (НОК) специалистов, сведения о которых подлежат внесению в национальный реестр специалистов (НРС) по организации строительства и национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Кроме того, законом предусмотрено создание реестров:

Единого реестра членов СРО и их обязательств,

Федерального реестра объектов незавершенного строительства,

Региональных реестров объектов незавершенного строительства.

**С 1 сентября 2022 года применяются актуализированные формы разрешений на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию**

***Приказ Минстроя России от 03.06.2022 N 446/пр*** *«Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»*

*Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2022 № 69078.*

Приводится порядок заполнения указанных форм.

Признается утратившим силу приказ Минстроя России от 19 февраля 2015 г. № 117/пр, которым утверждены аналогичные формы.

**С 1 сентября 2022 года скорректировано Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию**

***Постановление Правительства РФ от 27.05.2022 № 963*** *«О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»*

Скорректированы требования к проектной документации. В частности, прописаны особенности ее составления для метрополитена, автомобильных и железных дорог, линий связи, магистральных трубопроводов, гидротехнических сооружений, образующих водохранилища, атомных станций, для предприятий по добыче и первичной переработке твердых полезных ископаемых, для сетей газораспределения и (или) газопотребления давлением до 1,2 МПа включительно.

**Внесены изменения в методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории РФ**

***Приказ Минстроя России от 07.07.2022 № 557/пр*** *«О внесении изменений в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 августа 2020 г. N 421/пр»
Зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2022 № 69860.*

Изменения касаются в числе прочего состава сметной документации и требований к ее оформлению, локальных сметных расчетов (смет), особенностей определения сметной стоимости оплаты труда, эксплуатации машин и механизмов, материальных ресурсов и оборудования при разработке локальных сметных расчетов (смет) ресурсным методом и прочего.

В приложениях приводятся, в частности, рекомендуемые образцы форм сметных расчетов и порядок их заполнения.

**С 1 сентября 2022 года действуют** **новые требования к подготовке схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории**

***Приказ Росреестра от 19.04.2022 № П/0148*** *«Об утверждении требований к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и формату схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа, формы схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе»*

*Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 N 6869.*

Полномочия Минэкономразвития по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений были переданы Росреестру. В связи с этим были утверждены новые требования к подготовке схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории (Далее – Схема).

Подготовить Схему можно с использованием официального сайта Росреестра или иных технологических и программных средств в форме электронного или бумажного документа.

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

**Уточнены особенности приобретения прав на землю под объекты газоснабжения**

***Федеральный закон от 14.07.2022 № 284-ФЗ*** *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

В частности, изменения внесены в статью 28 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», которой устанавливаются особенности приобретения прав на землю в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации объектов систем газоснабжения, охранные зоны газопроводов.

Согласно новой редакции указанной статьи для строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов систем газоснабжения могут быть установлены сервитут, публичный сервитут либо может осуществляться использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без их предоставления и установления сервитута, публичного сервитута.

Кроме этого, изменения внесены в Земельный кодекс РФ и ряд иных федеральных законов.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

**С 1 сентября 2022 года предусматривается возможность оформления построенных жилых домов на земельных участках, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы**

***Федеральный закон от 30.12.2021 № 478-ФЗ*** *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

Создан административный механизм оформления прав на объекты недвижимости, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы.

Кроме того, вносятся изменения в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которым предоставленные гражданину до дня вступления в силу Земельного кодекса РФ на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения земельные участки считаются в силу закона предоставленными на праве собственности.

**С 1 сентября 2022 года устанавливаются порядок проведения осмотра жилого дома в целях предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и форма акта осмотра**

***Приказ Росреестра от 23.03.2022 № П/0100*** *«Об установлении порядка проведения осмотра жилого дома в целях предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, формы акта осмотра жилого дома в целях предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности»*

*Зарегистрировано в Минюсте России 27.06.2022 № 68996.*

До 1 марта 2031 года гражданин, который использует для постоянного проживания возведенный до 14 мая 1998 года жилой дом, расположенный в границах населенного пункта и право собственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, который не предоставлен указанному гражданину и на котором расположен данный жилой дом.

Установлены правила подготовки и осуществления осмотра жилого дома органами исполнительной власти или органами местного самоуправления при предоставлении земельного участка, а также оформления результатов такого осмотра.

**С 01.09.2022 действует новая утвержденная форма ходатайства об установлении публичного сервитута, а также требования к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд**

***Приказ Росреестра от 19.04.2022 № П/0150*** *«Об утверждении требований к форме ходатайства об установлении публичного сервитута, содержанию обоснования необходимости установления публичного сервитута»*

*Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 № 68672.*

Утверждены форма ходатайства об установлении публичного сервитута, требования к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Кроме этого обозначены документы, которые необходимо указывать при обосновании необходимости установления публичного сервитута.

Помимо этого, приказом утвержден список документов, которые прилагаются к ходатайству, а также порядок и способы подачи таких документов.

**ТРАНСПОРТ**

**Определены основные мероприятия по повышению безопасности при перевозках обучающихся и сопровождающих лиц школьными автобусами**

*«Методические рекомендации «Организация перевозок обучающихся общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций» (разработаны ФГБНУ «Институт управления образованием Российской академии образования»)*

В том числе предусмотрено принятие необходимых мер по разработке и утверждению в муниципальных образованиях программ (планов) по приведению улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций (в том числе внутридворовых проездов, площадок и пр.) и по маршрутам следования школьных автобусов по автомобильным дорогам муниципальных образований в соответствие с требованиями документов по обеспечению безопасности дорожного движения.

Определены основные мероприятия по организации школьных автобусных маршрутов, основные условия организации перевозок обучающихся, обязанности должностных лиц по организации и осуществлению безопасности перевозок.

**ОБРАЗОВАНИЕ**

**Подписан закон об обеспечении в школах бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья**

***Федеральный закон от 14.07.2022 № 299-ФЗ*** *«О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

Установлено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных источников финансирования.

Кроме этого, законом для указанных лиц предусмотрена возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

**Лица, ставшие инвалидами в трудоспособном возрасте и ранее получившие среднее профессиональное или высшее образование, смогут бесплатно получить второе профессиональное образование соответствующего уровня по иной профессии**

***Федеральный закон от 14.07.2022 № 300-ФЗ*** *«О внесении изменения в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»*

Согласно тексту закона, лица, признанные инвалидами I, II или III группы после получения среднего профессионального образования или высшего образования, вправе повторно получить профессиональное образование соответствующего уровня по другой профессии, специальности или направлению подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в порядке, установленном для лиц, получающих профессиональное образование соответствующего уровня впервые.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

**СВЯЗЬ. ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ**

**Усилена защита прав субъектов персональных данных**

***Федеральный закон от 14.07.2022 N 266-ФЗ*** *«О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»*

Поправками, внесенными в Федеральный закон «О персональных данных», установлено, что оператор не вправе отказывать в обслуживании в случае отказа субъекта персональных данных предоставить биометрические персональные данные и/или дать согласие на обработку персональных данных, если в соответствии с федеральным законом получение оператором согласия на обработку персональных данных не является обязательным.

Введена обязанность операторов незамедлительно информировать об инцидентах с принадлежащими им базами персональных данных уполномоченные органы власти, а также обеспечивать непрерывное взаимодействие с государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы РФ.

Конкретизированы положения о трансграничной передаче персональных данных.

Кроме того, в том числе внесены поправки: в Закон РФ «О защите прав потребителей» (в части создания российского магазина приложений, который в обязательном порядке будет предустанавливаться на технические устройства); в Основы законодательства РФ о нотариате; в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (установлены правила внесения в ЕГРН записи о возможности предоставления персональных данных правообладателя объекта недвижимости или лица, в пользу которого зарегистрированы ограничения права или обременения объекта недвижимости, содержащихся в ЕГРН).

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

**Правительство РФ обязало государственные органы создать официальные страницы в соцсетях "ВКонтакте" и "Одноклассники"**

***Распоряжение*** ***Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2022 года № 2523-р*** *«Об определении ВКонтакте и Одноклассники в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц»*

Согласно документу, указанные социальные сети определены в качестве используемых государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными им организациями, судами, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ (включая его управления в субъектах РФ) для создания своих официальных страниц.

Распоряжение вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

**ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ И 223-ФЗ**

**Определены типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам**

***Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 года № 1445*** *«Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд»*

Типовые условия контрактов подлежат применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения, в том числе муниципальных нужд.

Предусмотрены условия об обязанностях подрядчика, заказчика, о приемке и оплате фактически выполненных работ, об ответственности заказчика и подрядчика.

**ОБЛАСТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**ХОЗЯЙСТВО**

**Утвержден порядок накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области**

***Распоряжение министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.08.2022 № 92*** *«Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области»*

Установлены требования к организации и порядку накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Кировской области.

Органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО. Собственники отходов осуществляют раздельное накопление ТКО в населенных пунктах Кировской области. Контроль за деятельностью участников накопления ТКО (собственников отходов, операторов по обращению с отходами) в зоне своей деятельности осуществляет региональный оператор по обращению с ТКО.

**ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**

**Определены правила организации и проведения отбора муниципальных образований Кировской области на право получения гранта на реализацию проекта инициативного бюджетирования «Народный бюджет».**

***Постановление Правительства Кировской области от 23.06.2022 № 312-П*** *«О реализации проекта инициативного бюджетирования «Народный бюджет» в муниципальных образованиях Кировской области»*

Право на участие в отборе имеют муниципальные округа, городские округа и городские поселения Кировской области.

Организатором проведения отбора является министерство финансов Кировской области.

Установлен порядок отбора инициативных проектов по распределению части бюджетных средств на решение вопросов местного значения в муниципальных округах, городских округах и городских поселениях Кировской области.

Определены методика распределения и правила предоставления гранта на реализацию проекта инициативного бюджетирования «Народный бюджет» в форме иного межбюджетного трансферта.

**ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Скорректированы региональные нормативы градостроительного проектирования Кировской области**

***Постановление Правительства Кировской области от 23.06.2022 № 311-П*** *«О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 30.12.2014 N 19/261»*

Уточнены расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области образования и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности для дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций.

Генеральные планы муниципальных округов также являются документами территориального планирования муниципальных образований.

Пересмотрены расчетные характеристики, применяемые при подготовке документации по планировке территории района, микрорайона, квартала, части квартала, и норматив обеспеченности машино-местами для хранения и паркования автомобилей при подготовке документации по планировке территории для реализации договоров о комплексном развитии территории.

Установлено, что при образовании земельного участка в целях исполнения мероприятий муниципальной программы по строительству многоквартирного жилого дома в условиях стесненной городской застройки или при реконструкции существующей застройки норматив для паркования и хранения автомобилей может быть уменьшен до 0,2 машино-места на одну квартиру на основании подготовленного органом местного самоуправления технического задания к муниципальному контракту при соответствующем обосновании планировочной организации земельного участка требованиям санитарно-гигиенических и противопожарных норм, а также технических регламентов.